

Số: /BC-CHHĐTVN

Hà Nội, ngày tháng 3 năm 2026

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT ngày 01/6/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật khảo sát đo sâu

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2025; Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tiến hành tổng kết việc thi hành Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT ngày 01/6/2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật khảo sát đo sâu. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế

Về bối cảnh quốc tế, Việt Nam là quốc gia thành viên của Tổ chức Hàng hải Quốc tế (IMO) và Tổ chức Thủy đặc quốc tế (IHO). Xu hướng toàn cầu hiện nay trong lĩnh vực hàng hải tập trung mạnh vào chuyển đổi số, ứng dụng công nghệ mô phỏng tiên tiến, tự động hóa, trí tuệ nhân tạo, giảm phát thải khí nhà kính, sử dụng nhiên liệu sạch và phát triển vận tải biển bền vững...

Về bối cảnh trong nước, thực hiện chỉ đạo của Đảng, Nhà nước trong việc xây dựng, hoàn thiện pháp luật đáp ứng yêu cầu của kỷ nguyên mới, kỷ nguyên vươn mình dân tộc tại các văn bản:

- Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia đã xác định nhiệm vụ, giải pháp: “*Khẩn trương, quyết liệt hoàn thiện thể chế; xóa bỏ mọi tư tưởng, quan niệm, rào cản đang cản trở sự phát triển; đưa thể chế thành một lợi thế cạnh tranh trong phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số*”; “*Phát triển, trọng dụng nhân lực chất lượng cao, nhân tài đáp ứng yêu cầu phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia*”.

- Nghị quyết số 59-NQ/TW ngày 24/01/2025 của Bộ Chính trị về Hội nhập quốc tế trong tình hình mới: “*Nâng cao hiệu quả hội nhập kinh tế quốc tế phục vụ xây dựng nền kinh tế độc lập, tự chủ, tự lực, tự cường, đẩy mạnh cơ cấu lại nền kinh tế, đổi mới mô hình tăng trưởng và thúc đẩy chuyển đổi số*”.

- Kết luận số 121-KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương đảng khóa XIII về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương đảng khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp

tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả giao cấp ủy, cơ quan, đơn vị, tổ chức, nhất là người đứng đầu quán triệt nguyên tắc, yêu cầu và chỉ đạo thực hiện tốt 08 nhiệm vụ, giải pháp, trong đó có: *“đổi mới mạnh mẽ công tác xây dựng pháp luật và nâng cao chất lượng các dự án luật”, “rà soát, sửa đổi, bổ sung các văn bản còn chồng chéo, bất cập cản trở sự phát triển, khơi thông các điểm nghẽn, tạo ra động lực mới cho phát triển;”*.

- Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới: *“Xác định xây dựng, hoàn thiện thể chế, pháp luật và kiểm tra, giám sát việc thi hành pháp luật là nhiệm vụ trọng tâm, xuyên suốt, thường xuyên của các bộ, ngành Trung ương”, “Công tác xây dựng pháp luật phải thể chế hóa đầy đủ, đúng đắn, kịp thời chủ trương, đường lối của Đảng; xuất phát từ lợi ích toàn cục của đất nước; đưa thể chế, pháp luật trở thành lợi thế cạnh tranh; ... Các quy định của luật phải mang tính ổn định, đơn giản, dễ thực hiện, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm”*.

- Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25/5/2023 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới xác định: *“Tập trung rà soát, hoàn thiện đồng bộ hệ thống pháp luật về giao thông theo hướng quy định rõ trách nhiệm quản lý nhà nước đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông gắn với bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng kết cấu hạ tầng giao thông và phát triển kinh tế - xã hội”; “Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền ... Xây dựng cơ chế, chính sách huy động, sử dụng các nguồn lực xây dựng, phát triển kết cấu hạ tầng và bảo đảm trật tự, an toàn giao thông”*.

Sau hơn 09 năm thi hành, Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT đã góp phần quan trọng trong công tác khảo sát đo sâu trong lĩnh vực hàng hải. Tuy nhiên, trước sự thay đổi của bối cảnh pháp lý, yêu cầu hội nhập quốc tế và sự phát triển của công nghệ, việc tổng kết, đánh giá toàn diện để xem xét sửa đổi, bổ sung cho phù hợp là cần thiết, bảo đảm tính khả thi, cập nhật và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn mới.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Thực hiện nhiệm vụ tổng kết việc thi hành Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã xây dựng kế hoạch và tổ chức triển khai tổng kết theo các nội dung sau:

- Tổ chức rà soát toàn bộ nội dung Định mức kinh tế - kỹ thuật khảo sát đo sâu ban hành kèm theo Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT, đối chiếu với các quy định pháp luật, các tiêu chuẩn, định mức có liên quan và yêu cầu thực tiễn quản lý.

- Thu thập thông tin, khảo sát thực tế, tổng hợp kết quả thực hiện trong thời

gian thi hành Thông tư; đánh giá các vấn đề phát sinh trong thực tiễn.

- Tổ chức trao đổi, lấy ý kiến của các đơn vị chuyên môn thuộc Cục, Tổng Công ty Bảo đảm an toàn hàng hải Việt Nam, các đơn vị tư vấn khảo sát đo sâu trong lĩnh vực hàng hải để làm rõ các nội dung cần sửa đổi, bổ sung.

- Phân tích, đánh giá tổng hợp trên cơ sở các thông tin, số liệu thu thập được, xác định những nội dung còn phù hợp, những nội dung bất cập, chồng chéo hoặc chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn làm cơ sở đề xuất sửa đổi, bổ sung định mức. Quá trình tổng kết được thực hiện bảo đảm khách quan, toàn diện, bám sát thực tiễn quản lý, phục vụ việc hoàn thiện quy định theo hướng khả thi, đồng bộ và phù hợp với yêu cầu thực tế.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thi hành

Sau khi Thông tư số Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT được ban hành, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đã tổ chức triển khai thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ được giao, bảo đảm Định mức kinh tế - kỹ thuật khảo sát đo sâu được áp dụng thống nhất trong phạm vi cả nước, cụ thể:

- Tổ chức đăng tải thông tin nội dung Thông tư theo quy định; thông báo cho các cơ quan, đơn vị, tổ chức được biết về việc Thông tư đã được ký ban hành, ngày hiệu lực của Thông tư để các cơ quan, đơn vị nghiên cứu, thực hiện.

- Tổ chức tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn áp dụng Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT ngày 01/6/2017.

- Tổ chức thực hiện, tổng hợp, đánh giá việc áp dụng các định mức ban hành kèm theo Thông tư.

- Đề xuất rà soát, thay thế Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật, đánh giá ưu điểm, bất cập, hạn chế của văn bản quy phạm pháp luật

a) Kết quả thi hành

Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT ngày 01/6/2017 của Bộ Giao thông vận tải được ban hành và áp dụng đã tạo cơ sở pháp lý cho việc lập dự toán, quản lý chi phí khảo sát đo sâu; thẩm định, phê duyệt công tác khảo sát đo sâu trong lĩnh vực hàng hải và công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực hàng hải.

b) Ưu điểm

- Thông tư được xây dựng và ban hành để thực hiện phù hợp với điều kiện thực tế tại thời điểm ban hành.

- Làm căn cứ pháp lý thống nhất trong lập và quản lý chi phí khảo sát đo sâu trong lĩnh vực hàng hải.

- Tạo cơ sở pháp lý để cơ quan quản lý nhà nước tổ chức thực hiện, kiểm tra, giám sát, chấn chỉnh kịp thời những thiếu sót trong quá trình tổ chức khảo sát đo sâu.

- Được áp dụng đồng bộ trong các dự án hàng hải trên phạm vi cả nước.

c) **Bất cập, hạn chế**

Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT ngày 01/6/2017 của Bộ Giao thông vận tải đã triển khai trong thời gian qua và đã đạt được một số kết quả nhất định. Tuy nhiên qua thực tiễn áp dụng bộc lộ một số khó khăn, vướng mắc như sau:

- Một số định mức trùng lặp với các tập định mức khác;
- Một số định mức không còn phù hợp với thực tế;
- Thời gian dài chưa thực hiện rà soát, cập nhật.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT được ban hành từ năm 2017 nên một số nội dung chưa phù hợp với thực tế hiện nay, bên cạnh đó các tập định mức khác có liên quan đã được sửa đổi nên đã bao hàm một số định mức của Thông tư này

Nguyên nhân: Thông tư được xây dựng từ Năm 2017 nên có nhiều nội dung chưa dự báo được hết, nhiều hệ thống định mức trong lĩnh vực xây dựng, lĩnh vực chuyên ngành chưa được tích hợp, thống nhất.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Qua quá trình rà soát Định mức kinh tế - kỹ thuật khảo sát đo sâu được ban hành tại Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT ngày 01/6/2017 được Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam chủ trì thực hiện trong năm 2025 cho thấy: trong 140 định mức được ban hành tại Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT cần thiết phải loại bỏ định mức trùng lặp đã được quy định tại các tập định mức khác, sửa đổi một số công tác về định vị điểm, khảo sát, lập bình đồ độ sâu bằng máy đo sâu đơn tia, đa tia, phân cấp địa hình cho công tác khảo sát..., sửa đổi, bổ sung một số công tác, hạng mục trong bộ định mức để đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tế.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Qua 9 năm triển khai áp dụng Thông tư cho thấy xuất hiện một số tồn tại, hạn chế như đã nêu ở trên. Để khắc phục các tồn tại, hạn chế này, Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam đề xuất, kiến nghị Bộ Xây dựng xem xét ban hành Thông tư thay thế Thông tư số 18/2017/TT-BGTVT.

Cục Hàng hải và Đường thủy Việt Nam kính báo cáo Bộ Xây dựng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục trưởng (để b/c);
- Các phòng: KHTC, KHCNMT, PC;
- Lưu: VT, KCHT_(A).

**KT. CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Nguyễn Đình Việt